

**פרוטוקול דיון ועדת פטור משרדית**

מס' ישיבה : 4921	מס' פרוטוקול : 94268
מתאריך : 25 במרץ 2025	מס' פניה : 1627 שלב 12
סוג שלב :	יחידה : מינהל טכנולוגיות דיגיטליות ומידע

**נושא הפניה :** התקשרות עם חברת אשנב לתחזוקת מערכת גיבוי TMS  
**תוכן הפניה :** יחידת מינהל תקשוב ומערכות מידע במשרד החינוך מפעילה מערכת לביצוע גיבויים TSM של חברת IBM.

המערכת פועלת במשרד למעלה מ 10 שנים , המערכת הוקמה בשיתוף חברת אשנב שתכננה יחד עם צוותי המשרד את ארכיטקטורת המערכת וכמות שרתי המערכת בחווה הראשית ובחווה ה DR כולל תחזוקה עדכון ושדרוג הסביבה בצורה שוטפת לאורך כל ההתקשרות , מערכת זו מבצעת גיבוי לכלל שרתי המשרד ומגבה את כל המידע הארגוני בכל הסביבות וההתקשרות עם חברת אשנב הינה בהתקשרות ספק יחיד לאורך כל שנות פעילות המערכת.  
חברת אשנב הינה ספק יחיד שכיום מספקת תמיכה ושירות למערכת הגיבוי הקיימת TSM , יצרנית המערכת חברת IBM, העבירה למשרד מכתב שבו מוגדרת חברת "אשנב" כספק היחיד המורשה לתת הרחבה, שירות ותחזוקה למערכת הגיבוי המותקנת במשרד.  
מצ"ב אישור ספק יחיד של היצרן חברת IBM מיום 3/11/2024 שמצהירה על חברת אשנב כספק יחיד .

מערכת זו מוטמעת בכל תשתיות המשרד ואחראית לגיבוי ושחזור של כל המידע הארגוני בכל סביבות המשרד ולכן החלפת מערך גיבוי כלל ארגוני הינו פרויקט מורכב וארוך ודורש משאבים רבים ורכש בהתאם .

המשרד מתקשר עם חברת אשנב לצורך תמיכה \ שדרוג \ תחזוקה של תשתית הגיבוי המרכזית המשרד נמצא בתהליך רכש של מערכת גיבוי חדשה במסגרת רובד 5 של הממשלה וזקוק לשירותי תחזוקה למערכת הקיימת לשנה נוספת עד להשלמת הרכש ויישום המערכת החדשה, ובנוסף נדרשים תחזוקה למטרות שיחזור בלבד לשנתיים נוספות כדי לאפשר שחזורים מהמערכת הישנה במסגרת המדיניות הקיימת.

בישיבתה מיום 16.11.2023 אישרה וועדת ענ"א את התקשרות עם חב' אשנב מערכות מידע ומחשוב בע"מ מיום 1.1.2024 ועד ליום 31.12.2024 בגובה של 989,960 ₪ וזאת השנה האחרונה לניצול שנת האופציה שהתפרסם בטופס חוות דעת ספק יחיד.

בישיבתה מיום 18.11.2024 אישרה וועדת ענ"א פרסום חוות דעת ספק יחיד עם חב' אשנב מערכות מידע ומחשוב בע"מ במסגרת ספק יחיד לתקופה :

01.01.2025-31.12.2025 בסך של 1,208,860 ₪ לא כולל מע"מ

01.01.2026-31.12.2026 בסך של 1,571,518 ₪ לא כולל מע"מ – שנת אופציה בתוספת 30% סה"כ 2,780,378 ₪ לא כולל מע"מ.

בתאריך 05.12.2024 הסתיים הפרסום ללא השגות (4000594763)

בתאריך 10.12.2024 הועבר הפניה לטיפול וועדת הפטור המשרדית עם כל מסמכיה.

בתאריך 15.12.2024 הפניה נדחתה ע"י וועדת הפטור בסיבה של "נמצאה לא מתאימה לוועדת פטור" עם הפירוט הבא : "מסמך חוות הדעת שצורף, לפנייה, הועלה למערכת נעמ"ה בתאריך

# מדינת ישראל

## משרד החינוך

4.12.24, כאשר מועד הגשת ההשגות היה ב- 5.5.24. שם הקובץ "חוות דעת מועדכן לבקשת הוועדה", אם לא היה שם לפני כן, לא ניתן להתייחס לכך שלא הוגשו השגות, במועד המקורי. להחלטת ענ"א כיצד לפעול במקרה זה שלא בוצעו ימי הפרסום הנדרשים".

בתאריך 19.12.2024 לאחר שיחה עם רכות וועדת הפטור והבהרה בנושא הובן שיש טעות בהערה שלהם והוחזר לטיפול וועדת הפטור.

בתאריך 22.12.2024 הפניה הוחזרה שוב ע"י וועדת הפטור עם הערה הבאה:

"במסמך שצורף, (צילום מסך ממערכת נעמה) אולם, לא ניתן הסבר מדוע קובץ חוות הדעת צורף לפרסום יום לפני מועד הגשת ההשגות ותום הפרסום. נא להביא לידי ביטוי בהחלטת וועדת ענא האם לדעת חברי הוועדה הפרסום מיצה את עצמו ויכול להיחשב ככזה שתם ללא השגות, כאשר תוכן חוות הדעת הנדרשת צורף יום קודם למועד הגשת ההשגות. העובדה שהפנייה נפתחה ב 25/11 אינה משנה את המצב שכן הפרסום היה חסר, לכאורה. סמכות וועדת הפטור המשרדית הינה לאחר שפורסם באופן תקין והסתיים ללא השגות."

ב- 21.11.24 להלן מועדי הפרסום ממערכת נעמ"ה כפי שהתפרסם כולל טופס חוות הדעת והסתיים ב-5.12.2024 ללא קבלת השגות :

פניית פרסום באתר: 4000594763, התקשרות עם חברת אשנב לתחזוקת מערכת גיבוי

פרטים	תאריך התקשרות	איש קשר	תאריכים	מסמכים לפרסום	ספקים	תקופות והיקף התקשרות
(ערוך רשימה)						
סוג תאריך			תאריך		שעה	
מועד ראשון להגשה			05 12 2024		16 29	
מועד אחרון להגשה						
מועד פרסום בעיתונות						
תאריך החליטה בוועדה						
מועד כנס ספקים						
מועד עדכון פרסום			21 11 2024		16 32	
מועד פרסום ראשוני			21 11 2024		16 32	
תאריך סגירה						
תאריך פרסום ממנו"ף						
תאריך סגירה ממנו"ף						

להלן מועדי הפרסום ממערכת נעמ"ה כפי שהתפרסם :



פניית פרסום באתר: 4000594763, התקשרות עם חברת אשנב לתחזוקת מערכת גיבוי

פרטים	נושאי התקשרות	איש קשר	תאריכים	נוסעים לפרסום	ספקים	תקופות והיקף התקשרות	ר
	<a href="#">ערוך רשימה</a>						
סוג תאריך	מועד ראשון להגשה		תאריך	שעה			
מועד אחרון להגשה	מועד פרסום בעיתונות		05 12 2024	16 29			
תאריך החלטה בועדה	מועד כנס ספקים						
מועד עדכון פרסום	מועד פרסום ראשוני		21 11 2024	16 32			
תאריך סגירה	תאריך פרסום ממנו"ף		21 11 2024	16 32			
תאריך סגירה ממנו"ף							

לאור כך, היחידה המקצועית את אישור הוועדה לדרישת מנהלת הרכש האחראית על וועדת הפטור מאחר וסיבת הדחיה אינה ברורה ולא מובן מדוע נדחתה שוב הפניה. טופס חוות הדעת צורף למערכת נועם בתאריך 10.12.2024. לאחר סיום הפרסום וקבלת האישור לאי קבלת השגות כנדרש מכל יחידות המשרד.

לא קיים טופס התקשרויות קודמות מאחר ומדובר בהתקשרות של פרסום חדש.

בתאריך ה-04/02/2025 הבקשה הוחזרה מהסיבה שלהלן:

יוסבר שוב, שההערה של אגף הרכש רלוונטית למועד פרסום חוות הדעת בפנייה שנפתחה. מועד הפרסום של חוות הדעת הוא 4.12.24 כאשר ההשגות היום עד 5.12.24. אין טעם להשיב שוב מהו מועד פרסום הפנייה אלא להתייחס למועד פרסום המסמך הנדרש בתח"מ שהוא כאמור יום לפני מועד אחרון להגשת השגות. כמו כן יובהר, שאין אפשרות להודיע לוועדת הפטור המשרדית כי דרישות הפרסום התקיימו ללא הסבר לני"ל. מציעה שוועדת ענ"א תראה את המסמכים שצורפו לפנייה ואת המועד של פרסום המסמכים בה, כדי שיובן מה פשר ההערה של אגף הרכש (אם לא הובן עד כה, כפי שכתוב בפנייה).

בהתאם לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 וסעיף 2.1 להוראת התכס תכ"ס 7.9.1 "פרסום מכרזים והתקשרויות", המשרד יפרסם הודעות בעניין מכרזים והתקשרויות "באתר מינהל הרכש הממשלתי, באמצעות מודול פרסומים במערכת נעמ"ה". עוד נקבע בסעיף 2.2 להוראת התכס 7.9.1 כי "כל פרסום באתר האינטרנט הממשלתי יופץ באופן אוטומטי, לגורמים אשר נרשמו לרשימת המנויים לאתר האינטרנט הממשלתי".

כידוע חובת הפרסום לציבור היא חובה מהותית, ומטרתה, בין היתר, לאפשר למי מהציבור להתנגד לפרסום ולהודיע ליחידה המפרסמת כי קיים ספק אחר המסוגל לבצע את ההתקשרות.

תאריך הפרסום לציבור נעשה ביום 21/11/2024, באתר מינהל הרכש הממשלתי. במקביל, הפרסום הופץ באופן אוטומטי, למנויים של אתר מינהל הרכש הממשלתי. להלן צילום מסך מתוך אתר הרכש הממשלתי.

## כוונה להתקשרות התקשרות עם חברת אשנב לתחזוקת מערכת גיבוי TSM



שם המפרסם:

משרד החינוך

תאריך עדכון:

05/12/2024

תאריך פרסום:

21/11/2024

מס' הליך:

סטטוס:

חלף מועד הגשה

מס' פרסום:

4000594763

מועד אחרון להגשה:

16:29, 05/12/2024

המועד האחרון להגשת השטות חקף

לא ברור עד הסוף מדוע במודול פרסומים של מערכת נעמ"ה מופיע תאריך שונה לפרסום. מבדיקה שנעשתה מול תמיכה טכנית של מרכב"ה, שמודול פרסומים של מערכת נעמ"ה נמצא תחת אחריותה, עלה כי בתקופת הפרסום נעשה שדרוג למערכת וככל הנראה מדובר בתקלה טכנית בתצוגה.

אולם, ללא קשר לסיבה לתקלה, אין בכך כדי לשנות את העובדה כי החובה המהותית של פרסום לציבור נעשתה כדיון, ביום 21/11/2024. מודול פרסומים של מערכת נעמ"ה הינו כלי עבודה טכני פנים-ממשלתי שלא חשוף לציבור והתיעוד בו אינו חשוף לציבור ובכל מקרה של פער בין הנתונים, הקובע והגובר הוא מה שפורסם בפועל לציבור הרחב. יובהר בזאת שקובץ חוות הדעת פורסם בתאריך 21.11.2024 יחד עם הבקשה לפרסום שכן אין אפשר מבחינה מערכתית לבצע פרסום ללא קובץ מצורף ואכן זה הקובץ היחיד שפורסם בפרסום.

תקנה 3(29) - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);

שם ספק: אשנב מערכות מידע ומחשוב בע"מ

מספר ספק: 512369802

מס' מנו"ף: 4000594763

תקופה: מיום החלטת וועדת הפטור המשרדית עד: 31/12/2026



תקנה תקציבית: 20670176 מרכז קרנות: 200065102  
סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 2,780,378.00 ₪

**החלטת וועדת ענ"א:**

הוועדה מסכימה כי לעניין ביצוע חובת הפרסום, המועד הקובע הוא מועד הפרסום לציבור באתר מינהל הרכש הממשלתי ולא המועד הנקוב (כנראה עקב טעות טכנית) במודל עבודה פנימי של מערכת נעמ"ה.

מאחר שלא נתקבלו כל השגות לנימוקי היחידה המקצועית להיות החברה ספק יחיד, כפעי שפורסמו, הוועדה ממליצה לוועדת הפטור לאשר את ההתקשרות מיום החלטת וועדת הפטור המשרדית ועד לתאריך 31.12.2025 בסך של 1,208,860 ₪ לא כולל מע"מ ובנוסף שנת אופציה לתקופה: 01.01.2026-31.12.2026 בסך של 1,571,518 ₪ לא כולל מע"מ – שנת אופציה בתוספת 30%.

**החלטת הוועדה:**

**החלטת וועדת הפטור המשרדית:**

**תאריך: 25/3/2025**

**נושא הפניה:** התקשרות עם חברת אשנב לתחזוקת מערכת גיבוי TMS

לאחר שהוועדה קראה את מסמכי הפניה ואת המלצת ועדת המכרזים ודנה בבקשה, מאשרים את ההתקשרות מהנימוקים שצויינו לעיל. *וצאת אור הנקודה שקבלה חו"ה*

*סכום יחיד למ (המלצה) עוצר ספק יחיד (שכן לא ניתן לסווג מלצת אשנב חו"ה קמדינה)*

**שם ספק:** אשנב מערכות מידע ומחשוב בע"מ

**מספר ספק:** 512369802

**תקופת ההתקשרות:** 25/03/2025 עד: 31/12/2026 – כולל שנה אופציה + 30% הרחבה

**סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ:** 2,780,378.00 ₪

**סכום ההתקשרות כולל מע"מ (מחושב ליום החלטה):** 3,253,042 ₪ (סכום כולל לחיוב

התקנה/ות התקציביות)

**תקנה תקציבית:** 20670176 מרכז קרנות: 200065102

**האישור ניתן לפי תקנה:** 3(29) - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב

הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר

בחנית קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);

בסמכות ועדת הפטור המשרדית לאשר ההתקשרות לאור תקנה 10א' בהיותה התקשרות בפטור

ממכרז בסכום העולה על 150 אש"ח ונמוך מ- 4 מלש"ח.

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.

ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.

עו"ד אילת מלקמן  
היועצת המשפטית

רו"ח רונן לוי  
חשב המשדד

מר מאיר שמעוני  
המנהל הכללי